ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

К ОТЧЕТУ О РЕЗУЛЬТАТАХ МОНИТОРИНГА ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД ГОРОДА КОГАЛЫМА

ЗА 2 КВАРТАЛ 2025 ГОДА

Мониторинг закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Когалыма проводится в соответствии с постановлением Администрации города Когалыма от 03.12.2014 №3164 «Об осуществлении мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Когалыма» в целях определения эффективности и результативности закупочной деятельности для муниципальных нужд города Когалыма.

Мониторинг закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Когалыма осуществляется органом, уполномоченным на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков города Когалыма (далее - Заказчики) в условиях централизованных закупок (далее – Уполномоченный орган) по закупкам, осуществляемым через Уполномоченный орган.

Уполномоченным органом осуществлен мониторинг закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Когалыма за 2 квартал 2025 года (нарастающим итогом с 01.01.2025).

Сбор, обобщение и систематизация информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Когалыма осуществлялись с использованием официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее - ЕИС) на основании сведений, вносимых Заказчиками.

1. *Развитие нормативной базы в сфере закупок в 2025 году.*

Масштабные изменения положений законодательства с разными сроками применения и вступления в силу содержит Федеральный закон от 08.08.2024 №318-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Закон №318-ФЗ). Основное изменение направлено на унификацию и упрощение процесса осуществления закупок с применением национального режима с 01.01.2025.

В новой редакции изложены статья 14 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ  
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон №44-ФЗ), а также все остальные нормы, касающиеся применения актов импортозамещения.

В соответствии с Законом №318-ФЗ с 01.01.2025 появился еще один случай, когда заказчик обязан отказаться от исполнения контракта в одностороннем порядке. Это нужно сделать, если вследствие реорганизации юридического лица, являющегося подрядчиком (исполнителем), его права и обязанности по контракту перейдут к вновь возникшему юридическому лицу, зарегистрированному на территории иностранного государства, в отношении которого установлены:

- запрет закупок работ/услуг, выполняемых или оказываемых иностранными лицами;

- ограничение закупок работ/услуг, выполняемых или оказываемых иностранными лицами, при условии, что подрядчик (исполнитель) являлся российским лицом;

- преимущество в отношении работ/услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, при условии, что подрядчик (исполнитель) являлся российским лицом.

Минимальная обязательная доля закупок российских товаров при осуществлении закупок с ограничениями допуска иностранных товаров, работ, услуг более не предусматривается, в связи с чем с 01.01.2025 статья 30.1 Закона №44-ФЗ утратила силу.

Постановление Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 №1875 (далее – Постановление №1875) установило меры и единый порядок по предоставлению национального режима при осуществлении закупок в рамках Закона №44‑ФЗ.

Постановление №1875 устанавливает:

- запрет и ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

- преимущества в отношении товаров российского происхождения.

Кроме того, Постановление №1875 утверждает требования к форме и содержанию отчета об объеме закупок товаров российского происхождения, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, порядок формирования и размещения такого отчета в ЕИС.

Также Постановлением №1875 признаются утратившими силу иные акты Правительства Российской Федерации, устанавливающие порядок применения национального режима при осуществлении закупок.

Федеральным законом от 26.12.2024 №484‑ФЗ, внесены изменения в отдельные положения Закона №44‑ФЗ и предусмотрены следующие ключевые нововведения, вступающие в силу с 01.01.2025:

- право заключения цифрового контракта с единственным поставщиком в ЕИС распространяется в отношении всех случаев, предусмотренных частью 1 статьи 93 Закона №44‑ФЗ. При этом с 01.04.2025 заключение такого контракта в соответствии с пунктами 2, 6, 6.1, 11, 12, 28.1, 54 и 55 части 1 статьи 93 Закона №44‑ФЗ становится обязательным. Также были установлены особенности заключения таких контрактов;

- уточнено, что контракт в соответствии с Законом №44-ФЗ может быть заключен в любой письменной форме, но не в устной.

В отдельные положения Закона №44‑ФЗ внесены изменения Федеральным законом от 26.12.2024 №494‑ФЗ, который предусматривает следующие нововведения, вступившие в силу с 01.01.2025:

- исключено ограничение в части совокупного годового объема закупок (далее – СГОЗ) при осуществлении электронного запроса котировок;

- из расчета СГОЗ для целей определения объема закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона №44‑ФЗ исключены закупки, осуществляемые в случаях, установленных Правительством Российской Федерации.

Кроме того, до конца 2025 года продлевается часть положений, предусмотренных статьей 112 Закона №44‑ФЗ, а именно возможность:

- включения в предмет контракта одновременно подготовку проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства;

- включения в контракт условия о поставке оборудования, предусмотренного проектной документацией объекта капитального строительства;

- изменения существенных условий контракта на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации или местной администрации, если при исполнении такого контракта возникли независящие от сторон обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения;

- осуществления отдельными заказчиками закупок в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона №44‑ФЗ без учета ограничения в части предельного размера СГОЗ в 50 млн рублей.

Федеральным законом от 07.06.2025 №138-ФЗ (далее – Закон №138-ФЗ) внесены изменения в статьи 31 и 43 Закона №44-ФЗ. Уточнён порядок действий комиссии по осуществлению закупок и заказчика в случаях, если участник закупки не соответствует требованиям, установленным в соответствии со статьей 31 Закона №44-ФЗ, и (или) предоставил недостоверную информацию о соответствии таким требованиям. В указанных случаях предусмотрена обязанность:

* отстранения участника закупки от участия в определении поставщика в любой момент до подведения итогов;
* отказа заказчика от заключения контракта с участником закупки после подведения итогов и до заключения контракта

Законом №138-ФЗ установлено, что заказчик обязан отказаться от заключения контракта в случае, если в заявке на участие в закупке представлена недостоверная информация и (или) документы.

Кроме того, Закон №138-ФЗ закрепляет за участником закупки ответственность за недостоверность информации и (или) документов в заявке на участие в закупке, а также за действия, совершенные на основании таких сведений.

  Закон №138-ФЗ вступает в силу с 01.01.2026.

С 01.01.2025 в соответствии с постановлением Правительства РФ от 31.10.2022 №1946 возобновлено действие отдельных положений Правил ведения реестра контрактов:

- в реестр включается контракт, заключаемый с единственным поставщиком с использованием ЕИС в соответствии с частью 14 статьи 93 Закона №44-ФЗ;

- в реестр включаются соглашения об изменении и расторжении контракта не позднее 3-го рабочего дня со дня, следующего за днем подписания таких соглашений;

- проводится проверка источника финансирования в отношении заключения ряда контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включая случаи внесения изменений в них.

В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 28.08.2024 №2330-р  
«Об утверждении перечней видов продукции (товаров), работ, услуг, производство, выполнение и оказание которых осуществляются с обязательным использованием определенной доли вторичного сырья в их составе» с 01.01.2025 при закупке ряда товаров в техническом задании необходимо устанавливать долю вторсырья, которое используют при производстве таких товаров.

В соответствии с приказом Минпромторга России от 09.01.2025 №7 с 30.01.2025 обновлен порядок выдачи Минпромторгом России разрешения на закупку происходящего из иностранного государства товара, являющегося промышленной продукцией, производство которого отсутствует на территории Российской Федерации. Новый порядок учитывает введение постановлением Правительства РФ от 23.12.2024 №1875 мер по предоставлению национального режима в закупках для государственных и муниципальных нужд и закупках юридических лиц.

С 03.02.2025 в соответствии с приказом ФАС России от 22.11.2024 №894/24 установлен единый порядок расчета начальной (максимальной) цены контракта при закупках топлива.

С 05.02.2025 в соответствии с Федеральным законом от 08.08.2024 №310-ФЗ  
«О внесении изменений в Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в закупках по лицензируемым видам деятельности больше не требуется запрашивать копию акта лицензирующего органа о принятом решении, требуется только выписка из реестра лицензий.

С 07.02.2025 в соответствии с постановлением Правительства РФ от 29.01.2025 №67 применяются обновленные типовые условия контрактов на регулярные перевозки пассажиров и багажа.

С 13.02.2025 вступили в силу положения постановления Правительства Российской Федерации от 04.02.2025 №106, которое вносит изменения в Правила осуществления банковского сопровождения контрактов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 20.09.2014 №963. Постановлением оптимизируется количество условий, необходимых для обеспечения банком расширенного сопровождения контракта. Помимо этого, в соответствии с изменениями, договор о банковском сопровождении должен содержать положения об ответственности сторон в случае нарушения условий, установленных таким договором.

С 01.03.2025, за исключением отдельных положений, в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2024 №500-ФЗ, вступили в силу изменения в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации в части нарушений законодательства в сфере закупок. Законом актуализируются с учетом действующего законодательства РФ положения, касающиеся административных правонарушений при:

- планировании закупок, обосновании начальной (максимальной) цены контракта, определении поставщика (подрядчика, исполнителя), заключении, исполнении, изменении и расторжении контракта;

- формировании, размещении и выполнении государственного оборонного заказа;

- осуществлении закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц;

- проведении процедур обязательных торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

С 25.03.2025 в соответствии с приказом Минстроя России от 23.01.2025 №30/пр вступили в силу изменения в Методику определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации, утвержденную приказом Минстроя России от 04.08.2020 №421/пр.

С 20.04.2025 постановлением Правительства РФ от 12.04.2025 №486 «Об установлении случаев, при которых для строительства, реконструкции объекта капитального строительства не требуется подготовка рабочей документации» определяются случаи, при которых для строительства, реконструкции объекта капстроительства не требуется подготовка рабочей документации:

- если для строительства, реконструкции объекта капстроительства не требуется получение разрешения на строительство;

- если не требуется проведение экспертизы проектной документации объекта капстроительства или результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации.

С 14.06.2025 начал действие приказ Минпромторга России от 30.04.2025 №2119 «Об утверждении Перечня стандартов, не предусмотренных статьей 14 Федерального закона от 29 июня 2015 г. №162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации», применение которых при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг организациями с участием государства, а также использование ссылок на которые в нормативных правовых актах, конструкторской, проектной и иной технической документации с 1 сентября 2025 г. не допускается». Введён запрет на применение отдельных стандартов при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг организациями с участием государства. Речь идет о стандартах, не предусмотренных статьей 14 Закона о стандартизации и включенных в перечень, утвержденный приказом Минпромторга России от 30.04.2025 №2119. Также установлен запрет на использование ссылок на такие стандарты в нормативных правовых актах, конструкторской, проектной и иной технической документации.

В отчетном периоде в целях повышения эффективности закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на уровне муниципального образования были приняты следующие правовые акты:

- постановление Администрации города Когалыма от 24.01.2025 №113 «Об использовании региональной информационной системы в сфере закупок Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

- распоряжение Администрации города Когалыма от 31.01.2025 №18-р «О назначении ответственных исполнителей, уполномоченных на решение вопросов по реализации Соглашения об использовании региональной информационной системы в сфере закупок Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

В целях приведения муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации были внесены изменения в следующие правовые акты:

- постановление Администрации города Когалыма от 05.05.2022 №1057 «О порядке принятия решения об изменении существенных условий контракта, заключенного до 1 января 2025 года в целях обеспечения муниципальных нужд города Когалыма»;

- постановление Администрации города Когалыма от 09.01.2024 №11 «Об определении случаев осуществления банковского сопровождения контрактов»;

- постановление Администрации города Когалыма от 29.02.2024 №412 «Об объемах и сроках осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд»;

- постановление Администрации города Когалыма от 25.02.2015 №544 «О правилах определения нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления города Когалыма и подведомственных им муниципальных казенных учреждений»;

- постановление Администрации города Когалыма от 30.12.2015 №3854 «Об утверждении правил определения требований к закупаемым органами местного самоуправления города Когалыма и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями, муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)»;

- постановление Администрации города Когалыма от 23.11.2020 №2152 «Об утверждении Порядка взаимодействия органов местного самоуправления, муниципальных казенных учреждений, бюджетных учреждений, автономных учреждений, муниципальных унитарных предприятий города Когалыма с уполномоченным органом по определению для них поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в условиях централизованных закупок»;

- постановление Администрации города Когалыма от 20.08.2015 №2581 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления города Когалыма и подведомственных им казенных учреждений»;

- распоряжение Администрации города Когалыма от 25.11.2024 №203-р «О назначении лиц, уполномоченных на совершение действий в региональной информационной системе в сфере закупок Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

*2. Мероприятия, проведенные в отчетном периоде и направленные на повышение профессионализма Заказчиков города Когалыма.*

В отчетном периоде представители Заказчиков принимали участие в совещаниях и конференциях очно и в онлайн-формате, среди которых:

- Семинар «Контрактная система. Новации 2025 года», организованный Департаментом государственного заказа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и АО «Сбербанк-АСТ»;

- Семинар «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг. Практика применения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ», организованный Департаментом государственного заказа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Институтом госзакупок (г. Москва);

- Совещание, посвященное новациям ГИС ЕИС ЗАКУПКИ версии 15.1, организованное Федеральным казначейством;

- Всероссийское совещание, посвященное актуальным изменениям законодательства в сфере закупок и новым возможностям ЕИС версии 15.2, организованное Федеральным казначейством.

За отчетный период обучение в сфере закупок прошли 35 сотрудников Заказчиков по следующим темам:

- «Управление государственными и муниципальными закупками по 44-ФЗ, для руководителей и специалистов контрактной службы» (МКУ «ЕДДС» - 3 человека);

- «Управление государственными и муниципальными закупками» (Администрация города Когалыма – 18 человек, Комитет финансов Администрации города Когалыма – 3 человека, Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации города Когалыма – 2 человека, МКУ «УКС и ЖКК г.Когалыма» - 1 человек, МБУ «КСАТ» - 1 человек»);

- «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (МБУ «ЦБС» - 6 человек);

- «Вопросы функционирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Администрация города Когалыма – 1 человек).

*3. Обобщенная информация о закупках, проведенных для обеспечения муниципальных нужд города Когалыма.*

Все запланированные в отчетном периоде закупки были опубликованы на официальном сайте ЕИС посредством государственной информационной системы «Государственный заказ».

Количество закупок, осуществленных Уполномоченным органом, процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по которым завершены в отчетном периоде, составило 134 закупки на сумму 723,60 млн. рублей.

Количество несостоявшихся и отмененных закупок составило 13 закупок на сумму 60,05 млн. рублей.

За отчетный период по результатам конкурентных процедур, проведенных через Уполномоченный орган, Заказчиками был заключен 121 контракт на общую сумму  
608,12 млн. рублей.

Сумма экономии средств по закупкам (заключенным контрактам), размещенным через Уполномоченный орган, составила 55,43 млн. рублей.

Общее количество заявок, поданных участниками закупок на участие в электронных конкурентных процедурах, осуществленных через Уполномоченный орган, процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) которых завершены в отчетном периоде, составляет 397 заявок, а именно:

1 заявка – 39 закупок;

2 заявки – 20 закупок;

3 заявки – 16 закупок;

4 заявки – 14 закупок;

5 заявок – 16 закупок;

6 заявок – 4 закупки;

7 заявок – 5 закупок;

9 заявок – 2 закупки;

10 заявок – 1 закупка;

11 заявок – 2 закупки;

12 заявок – 1 закупка;

13 заявок – 1 закупка.

Среднее количество участников процедур закупок, осуществленных через Уполномоченный орган, в отчетном периоде составляет 3 заявки на одну закупку.

За отчетный период поступило 19 запросов на разъяснение положений извещений об осуществлении закупок. Внесено 10 изменений в извещение об осуществлении закупок.

Мониторинг закупок выявил Заказчиков, осуществляющих свои закупки эффективно и Заказчиков, закупки которых осуществлялись малоэффективно, по следующим показателям:

| *№*  *п/п* | *Наименование показателя* | *Заказчики, осуществляющие свои закупки* | |
| --- | --- | --- | --- |
| *эффективно* | *малоэффективно* |
| *1* | *2* | *3* | *4* |
|  | Полученная экономия бюджетных средств | МКУ «Администрация города Когалыма» | Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации города Когалыма |
|  | Закупки, которые привели к заключению контракта | Все закупки привели к заключению контракта:  Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации города Когалыма  МБУ «КСАТ»  МКУ «ОЭХД»  МКУ «ЕДДС г.Когалыма»  МКУ «Редакция газеты «Когалымский вестник»  МБУ «ЦБС» | МКУ «УКС и ЖКК г.Когалыма» |
|  | Несостоявшиеся закупки (нет заявок), отмененные закупки | Несостоявшиеся, отмененные закупки отсутствуют:  Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации города Когалыма  МБУ «КСАТ»  МКУ «ОЭХД»  МКУ «ЕДДС г.Когалыма»  МКУ «Редакция газеты «Когалымский вестник»  МБУ «ЦБС» | МКУ «УКС и ЖКК г.Когалыма» |
|  | Среднее количество участников закупок, подавших заявки на участие в закупке | МБУ «КСАТ» | Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации города Когалыма  МКУ «Администрация города Когалыма» |
|  | Количество поступивших запросов на разъяснение положений извещений об осуществлении закупок | Запросы отсутствуют:  Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации города Когалыма  МКУ «ОЭХД»  МКУ «ЕДДС г.Когалыма»  МКУ «Редакция газеты «Когалымский вестник» | МКУ «УОДОМС» |
|  | Количество изменений в извещения об осуществлении закупок (в том числе по запросу) | Изменения отсутствуют:  Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации города Когалыма  МКУ «ЕДДС г.Когалыма»  МКУ «Редакция газеты «Когалымский вестник»  МБУ «ЦБС» | МБУ «КСАТ» |

Причинами низкой эффективности закупочной деятельности могут быть:

- отсутствующий или низкий уровень конкуренции на рынке закупаемых товаров (работ, услуг);

- выбор способа закупки, не позволяющего осуществить размещение закупки эффективно;

- отсутствие заинтересованности со стороны поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в исполнении контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе в связи с низкой начальной (максимальной) ценой контракта;

- наличие иных факторов.

Присвоение рейтинга в отчетном периоде не представляется возможным Управлению образования Администрации города Когалыма, Комитету финансов Администрации города Когалыма, МКУ «ЦОМУ» (указанные Заказчики не осуществляли закупки через Уполномоченный орган в отчетном периоде).

*4. Сведения о фактах обжалования (оспаривания) действий (бездействий) Заказчиков, Уполномоченного органа, к компетенции которого относится определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для Заказчиков, и Комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Когалыма в контрольных органах и о результатах такого обжалования (оспаривания).*

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Реквизиты жалобы | Заявитель (истец) | Заказчик (ответчик) | Контрольный орган (судебная инстанция) | Наименование объекта закупки (номер извещения в ЕИС) | Основание обжалования (оспаривания) | Результат рассмотрения |
| 1 | №4652/25  от 25.04.2025 | ООО «Мегапласт» | МКУ «УКС и ЖКК г. Когалыма» | Ханты-Мансийское УФАС России | Оказание услуг по ликвидации несанкционированного места размещения отходов (несанкционированной свалки), извещение №0187300013725000085) | По мнению Заявителя, заказчик необоснованно применил требование о наличии лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности | Жалоба не обоснована |

Исполнитель:

Аюпова Ирина Юрьевна

главный специалист отдела муниципального заказа

Администрации города Когалыма

тел. 8(34667)93733,

AyupovaIY@admkogalym.ru